*Projekt*

**USTAWA**

**z dnia …………… 2014 r.**

**o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych**

**oraz niektórych innych ustaw**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w następującym brzmieniu:

„2a. Działalnością rolniczą jest również produkcja powiązana, polegająca na przetworzeniu i sprzedaży produktów rolnych, pochodzących z własnej uprawy lub hodowli, niestanowiących działów specjalnych produkcji rolnej jeżeli:

1) sprzedaż produktów odbywa się na rzecz konsumenta końcowego lub lokalnego zakładu detalicznego bezpośrednio zaopatrującego konsumenta końcowego;

2) przetwarzanie produktów nie odbywa się przy zatrudnianiu osób na podstawie umów o pracę, umów zlecenia, umów o dzieło oraz innych umów o podobnym charakterze;

3) przetwarzanie i sprzedaż produktów ma charakter dodatkowy w stosunku do prowadzonej w gospodarstwie rolnym działalności rolniczej;

4) prowadzona jest ewidencja sprzedaży przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych odrębnie za każdy rok podatkowy zawierająca co najmniej: numer kolejnego wpisu, datę uzyskania przychodu, rodzaj i ilość sprzedanych produktów, kwotę przychodu, przychód narastająco od początku roku;”

**Art. 2.**

W ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2013 r. poz. 673 i 675) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 na końcu skreśla się kropkę i dodaje się następujące zdanie:

„oraz do prowadzonej przez rolnika działalności powiązanej, o której mowa w art. 2a ustawy z dnia 26 lipca 1991r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.)”

**Art. 3.**

W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia ( Dz. U. 2006 Nr 171 poz. 1225.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 63 w ust. 2 dodaje się pkt 13 o treści:

„13) działalności powiązanej, o której mowa w art. 2 ust. 2a ustawy z dnia 26 lipca 1991r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.)”

2) w art. 69 w ust. 1 dodaje się pkt 4 o treści:

„4) gospodarstwach rolnych prowadzących działalność powiązaną, o której mowa w art. 2 ust. 2a ustawy z dnia 26 lipca 1991r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.).”

**Art. 4.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

**UZASADNIENIE**

Projekt ustawy ma na celu ułatwienie działalności polegającej na przetworzeniu i sprzedaży przez rolników produktów rolnych, pochodzących z własnej uprawy lub hodowli. Produkcja wyrobów spożywczych na własne potrzeby, połączona ze sprzedażą na małą skalę, to działalność powszechna na polskiej wsi. Dobra jakość i walory zdrowotne spożywczych wyrobów lokalnych i tradycyjnych jest również jednym z czynników rozwoju turystyki. Obecny stan prawny pozwala na sprzedaż z wyłączeniem przepisów dotyczących rejestrowania działalności gospodarczej i płacenia podatku dochodowego wyłącznie nieprzetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych, pochodzących z własnego gospodarstwa. Dodatkowo, zgodnie z p. 71 ust. 1 art. 21 zwolnione z podatku dochodowego są również określone kategorie działalności polegającej na przetwarzaniu artykułów spożywczych. Zgodnie ze wskazanymi przepisami, chodzi tu o dochody ze sprzedaży produktów roślinnych i zwierzęcych pochodzących z własnej uprawy lub hodowli, niestanowiących działów specjalnych produkcji rolnej, przerobionych sposobem przemysłowym, jeżeli przerób polega na kiszeniu produktów roślinnych lub przetwórstwie mleka albo na uboju zwierząt rzeźnych i obróbce poubojowej tych zwierząt, w tym również na rozbiorze, podziale i klasyfikacji mięsa. Zwolnione z podatku są również dochody ze sprzedaży surowców roślin zielarskich i ziół dziko rosnących leśnych, jagód, owoców leśnych i grzybów leśnych - ze zbioru dokonywanego osobiście albo z udziałem członków najbliższej rodziny.

Takie ujęcie przedmiotowe zwolnień należy uznać za zdecydowanie zbyt wąskie.

Projekt przewiduje wyłączenie stosowania ustawy o PIT wobec ogólnej kategorii przetworzenia i sprzedaży produktów rolnych, pochodzących z własnej uprawy lub hodowli. Ważnym zastrzeżeniem jest w tym przypadku warunek, zgodnie z którym przetwarzanie produktów nie odbywa się przy zatrudnianiu osób na podstawie umów o pracę, umów zlecenia, umów o dzieło oraz innych umów, czyli jest działalnością mającą charakter osobisty lub rodzinny. Drugim istotnym warunkiem jest ścisły związek przetwarzania z prowadzoną działalnością rolniczą. Zasadniczą zmianą w stosunku do obowiązujących obecnie w ograniczonym zakresie przepisów jest zwolnienie z podatków nie tylko sprzedaży na rzecz konsumenta końcowego lecz również lokalnego zakładu detalicznego bezpośrednio zaopatrującego konsumenta końcowego. Przepis ten jest bardzo istotny dla promocji regionalnych wyrobów spożywczych w lokalnych restauracjach i innych zakładach gastronomicznych, jak również w ramach sprzedaży w sklepach spożywczych.

Wyłączenie działalności polegającej na przetworzeniu i sprzedaży produktów rolnych, pochodzących z własnej uprawy lub hodowli, spod rygorów ustawy o działalności gospodarczej (art. 2 projektu) pozwoli rolnikom występującym w roli drobnych przetwórców na uniknięcie skomplikowanych formalności związanych z procedurami rejestracyjnymi.

Zawarta w art. 3 zmiana dotycząca ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia ma na celu kolejne ułatwienie działalności będącej przedmiotem nowelizacji, polegające na usunięciu wymogu zatwierdzenia małego zakładu przetwórstwa przyrolniczego przez powiatowego inspektora sanitarnego.

Mimo, że projekt powoduje wyłączenie określonej kategorii produkcji i sprzedaży spod rygorów ustawy podatkowej, nie będzie to skutkować znaczącym spadkiem wpływów do budżetu państwa. Zdecydowana większość opisanej działalności znajduje się obecnie w tzw. „szarej strefie”, poza kontrolą organów skarbowych, co wynika również z jej niewielkiej skali. Można wiec założyć, że wejście w życie projektu nie spowoduje skutków finansowych dla Budżetu Państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt wywołuje pozytywne skutki społeczno- gospodarcze związane ze zwiększeniem pola działalności rolniczej i aktywizacją zawodową rolników.

Przedmiot projektu nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.