

PROJEKT

PROPOZYCJA PRZEDSTAWIONA NA PODKOMISJI SEJMOWEJ
DS. SPRZEDAŻY BEZPOŚREDNIEJ w dniu 13.03.2014

- opracowana przez EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU WSI
POLSKIEJ przy współpracy z Kancelarią Prezydenta RP, Krajowych
Rad Izby Rolniczych, Małopolskiej Izby Rolniczej, Fundacji
Partnerstwo dla Środowiska, Polskiej Izbie Produktu
Regionalnego i Lokalnego oraz Związku Województw RP

Zmiany w przepisach, regulujące działalność rolników polegająca na przetwarzaniu i sprzedaży produktów rolnych, pochodzących z własnej uprawy lub hodowli na małą skalę.

Proponuje się następujące zmiany w obowiązujących przepisach (wyróżnione kolorem czerwonym), których celem jest uporządkowanie formalnego statusu takiej działalności i umożliwienie wprowadzenia ułatwień w procedurze rejestracji takiej działalności pod kątem podatkowym oraz sanitarno-weterynaryjnych:

1. Zmiana w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych polega na uznaniu za działalność rolniczą również **produkcji powiązanej**, polegającej na przetwarzaniu i sprzedaży produktów rolnych, pochodzących z własnej uprawy lub hodowli, jeżeli:
 - 1) sprzedaż produktów odbywa się na rzecz konsumenta końcowego lub lokalnego zakładu detalicznego bezpośrednio zaopatrującego konsumenta końcowego;
 - 2) przetwarzanie produktów nie odbywa się przy zatrudnianiu osób na podstawie umów o pracę, umów zlecenia, umów o dzieło oraz innych umów o podobnym charakterze;
 - 3) przetwarzanie i sprzedaż produktów ma charakter dodatkowy w stosunku do prowadzonej w gospodarstwie rolnym działalności rolniczej;
 - 4) prowadzona jest ewidencja sprzedaży przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych;
 - 5) kwota przychodu z takiej działalności nie przekroczy w roku podatkowym kwoty 40 tys. zł.
2. Zmiana w ustawie o działalności o swobodzie działalności gospodarczej, wyłączająca z jej zakresu **działalność powiązaną z produkcją rolniczą**, zgodnie z propozycją definicji, zamieszczonej w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych.
3. Zmiana w ustawie o bezpieczeństwie żywności i żywienia, wskazująca, że dla tego typu działalności nie jest wymagane zatwierdzenie zakładu. Odwołanie do definicji zawartej w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych pozwoli na objęcie uproszczonymi procedurami, które zostaną opracowane w poradnikach dobrych praktyk, bardzo precyzyjnie określonej grupy podmiotów, które zobowiązane będą do zarejestrowania prowadzonej działalności i prowadzenia ewidencji sprzedaży.
Dodatkowo proponuje się zamieszczenie w tej ustawie delegacji dla ministrów rolnictwa i zdrowia, dla określenia szczegółowych warunków sanitarnych i weterynaryjnych dla tego typu działalności.

Uzasadnienie proponowanych zmian:

Zdefiniowanie charakteru takiej działalności, umożliwić ma z jednej strony usunięcie wszelkich wątpliwości, dotyczących opodatkowania i tym samym ograniczenie szarej strefy a z drugiej strony pozwoli na odwoływanie się do tej definicji w innych ustawach ważnych dla uregulowania tej kwestii, w tym zwłaszcza w ustawie o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

Kwota przychodów wolna od opodatkowania pozwoli z jednej strony na prowadzenie tej działalności na niewielką skalę a jednocześnie nie będzie stanowiła bariery dla ujawnienia prowadzonej działalności z obawy przed utratą możliwości pozostawania w systemie

PROJEKT

PROPOZYCJA PRZEDSTAWIONA NA PODKOMISJI SEJMOWEJ
DS. SPRZEDAŻY BEZPOŚREDNIEJ w dniu 13.03.2014

- opracowana przez EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU WSI
POLSKIEJ przy współpracy z Kancelarią Prezydenta RP, Krajowych
Rad Izby Rolniczych, Małopolskiej Izby Rolniczej, Fundacji
Partnerstwo dla Środowiska, Polskiej Izbie Produktu
Regionalnego i Lokalnego oraz Związku Województw RP

ubezpieczeń społecznych rolników. Tej funkcji nie spełni kwota 7 tys. zł (zbyt niska) zawarta w senackim projekcie ustawy, podejmującym próbę regulacji tej kwestii.

Nieopodatkowany przychód roczny 40 tys. zł może wydać się wysoki (3,3 tys. zł miesięcznie) i niesprawiedliwy wobec podatników rozliczających się z przychodów na podstawie ustawy o podatku od osób fizycznych. Trzeba jednak wziąć pod uwagę, że w proponowanym systemie nie ma żadnej możliwości zwrotu poniesionych kosztów na produkcję. Jeżeli założona rentowność prowadzonej działalności będzie na poziomie 15%, wówczas proponowana kwota zwiększa dochody rolnika o 500, zł miesięcznie, czyli pozwala uzyskać niewielkie dodatkowe dochody w systemie produkcji powiązanej, które mogą mieć istotne znaczenie dla małych gospodarstw lub zachęcić bardziej energicznych rolników do wdrożenia produkcji na większą skalę, już w standardowym systemie działalności gospodarczej.

Rozszerzenie zakresu sprzedaży o jedno ogniwo w stosunku do propozycji senackiego projektu ustawy (lokalny sklep, lokalna restauracja), jest zgodne z celami WPR, w której wspieranie krótkich łańcuchów sprzedaży i bezpośrednich powiązań pomiędzy rolnikami i lokalnymi sprzedawcami detalicznymi jest jednym z priorytetów. Jest to również zgodne z przyjętą przez Rząd „Strategią zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa”.

Ustawa o podatku dochodowym od osób fizycznych

zmiany w obowiązujących przepisach wyróżniono kolorem czerwonym

Art. 2 [Wyłączenia przedmiotowe]

1. Przepisów ustawy nie stosuje się do:

1) przychodów z działalności rolniczej, z wyjątkiem przychodów z działów specjalnych produkcji rolnej;

(...)

2. Działalnością rolniczą, w rozumieniu ust. 1 pkt 1, jest działalność polegająca na wytwarzaniu produktów roślinnych lub zwierzęcych w stanie nieprzetworzonym (naturalnym) z własnych upraw albo hodowli lub chowu, w tym również produkcja materiału siewnego, szkółkarskiego, hodowlanego oraz reprodukcyjnego, produkcja warzywnicza gruntowa, szklarniowa i pod folią, produkcja roślin ozdobnych, grzybów uprawnych i sadownicza, hodowla i produkcja materiału zarodowego zwierząt, ptactwa i owadów użytkowych, produkcja zwierzęca typu przemysłowo-fermowego oraz hodowla ryb, a także działalność, w której minimalne okresy przetrzymywania zakupionych zwierząt i roślin, w trakcie których następuje ich biologiczny wzrost, wynoszą co najmniej:

1) miesiąc - w przypadku roślin,

2) 16 dni - w przypadku wysokointensywnego tuczu specjalizowanego gęsi lub kaczek,

PROJEKT

PROPOZYCJA PRZEDSTAWIONA NA PODKOMISJI SEJMOWEJ
DS. SPRZEDAŻY BEZPOŚREDNIEJ w dniu 13.03.2014

- opracowana przez EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU WSI
POLSKIEJ przy współpracy z Kancelarią Prezydenta RP, Krajowych
Rad Izby Rolniczych, Małopolskiej Izby Rolniczej, Fundacji
Partnerstwo dla Środowiska, Polskiej Izbie Produktu
Regionalnego i Lokalnego oraz Związku Województw RP

3) 6 tygodni - w przypadku pozostałego drobiu rzeźnego,

4) 2 miesiące - w przypadku pozostałych zwierząt

- licząc od dnia nabycia.

2a. Działalnością rolniczą jest również produkcja powiązana, polegająca na przetwarzaniu i sprzedaży produktów rolnych, pochodzących z własnej uprawy lub hodowli, niestanowiących działów specjalnych produkcji rolnej jeżeli:

1) **sprzedaż produktów odbywa się na rzecz konsumenta końcowego lub lokalnego zakładu detalicznego bezpośrednio zaopatrującego konsumenta końcowego;**

2) **przetwarzanie produktów nie odbywa się przy zatrudnianiu osób na podstawie umów o pracę, umów zlecenia, umów o dzieło oraz innych umów o podobnym charakterze;**

3) **przetwarzanie i sprzedaż produktów ma charakter dodatkowy w stosunku do prowadzonej w gospodarstwie rolnym działalności rolniczej;**

4) **prowadzona jest ewidencja sprzedaży przetworzonych produktów roślinnych i zwierzęcych odrębnie za każdy rok podatkowy zawierająca co najmniej: numer kolejnego wpisu, datę uzyskania przychodu, rodzaj i ilość sprzedanych produktów, kwotę przychodu, przychód narastająco od początku roku;**

5) **kwota przychodu z takiej działalności nie przekroczy w roku podatkowym kwoty, 40 tys. zł.**

USTAWA z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej

zmiany w obowiązujących przepisach wyróżniono kolorem czerwonym

Art. 3. Przepisów ustawy nie stosuje się do działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego, a także wynajmowania przez rolników pokoi, sprzedaży posiłków domowych i świadczenia w gospodarstwach rolnych innych usług związanych z pobytem turystów oraz wyrobu wina przez producentów będących rolnikami wyrabiającymi mniej niż 100 hektolitrow w ciągu roku gospodarczego, o których mowa w art. 17 ust. 3 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina (Dz. U. Nr 120, poz. 690 i Nr 171, poz. 1016) **oraz do prowadzonej przez rolnika działalności powiązanej, o której mowa w art. ust. 2a ustawy z dnia ... o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. Nr)**

USTAWA z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia

zmiany w obowiązujących przepisach wyróżniono kolorem czerwonym

Rozdział 2

Rejestracja i zatwierdzanie zakładów

Art. 61.

PROJEKT

PROPOZYCJA PRZEDSTAWIONA NA PODKOMISJI SEJMOWEJ
DS. SPRZEDAŻY BEZPOŚREDNIEJ w dniu 13.03.2014

- opracowana przez EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU WSI
POLSKIEJ przy współpracy z Kancelarią Prezydenta RP, Krajowych
Rad Izby Rolniczych, Małopolskiej Izby Rolniczej, Fundacji
Partnerstwo dla Środowiska, Polskiej Izbie Produktu
Regionalnego i Lokalnego oraz Związku Województw RP

Państwowy powiatowy inspektor sanitarny lub państwowy graniczny inspektor sanitarny są organami właściwymi w sprawach rejestracji oraz zatwierdzenia, warunkowego zatwierdzenia, przedłużania warunkowego zatwierdzenia, zawieszania oraz cofania zatwierdzenia zakładów, które:

- 1) produkują lub wprowadzają do obrotu żywność pochodzenia niezwierzęcego,
- 2) wprowadzają do obrotu produkty pochodzenia zwierzęcego, nieobjętych urzędową kontrolą organów Inspekcji Weterynaryjnej,

Art. 63.

1. Zakłady, o których mowa w art. 61, mogą rozpocząć działalność po zatwierdzeniu lub warunkowym zatwierdzeniu, a w przypadkach określonych w ust. 2, po uzyskaniu wpisu do rejestru zakładów.

1a. Zatwierdzenie jest dokonywane na podstawie wniosku podmiotu działającego na rynku spożywczym prowadzącego zakład.

2. Zatwierdzenie nie jest wymagane w odniesieniu do:

- 1) działalności w zakresie dostaw bezpośrednich;
 - 2) urządzeń dystrybucyjnych do sprzedaży żywności;
 - 3) obiektów lub urządzeń ruchomych lub tymczasowych, uprzednio dopuszczonych do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie produkcji lub obrotu żywnością w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej;
 - 4) gospodarstw agroturystycznych; działalności agroturystycznej;
 - 5) podmiotów prowadzących działalność w zakresie produkcji win gronowych uzyskanych z winogron pochodzących z upraw własnych w ilości mniejszej niż 1 000 hl w ciągu roku kalendarzowego zgodnie z zasadami określonymi w przepisach o wyrobie i rozlewie wyrobów winiarskich, obrocie tymi wyrobami i organizacji rynku wina; małej produkcji winiarskiej;
 - (...)
 - 7) sklepów zielarskich;
 - 8) przedsiębiorców prowadzących sprzedaż detaliczną innych niż środki spożywcze produktów oraz wprowadzających do obrotu środki spożywcze opakowane, trwale mikrobiologicznie;
 - (...)
 - 12) podmiotów działających na rynku spożywczym prowadzących produkcję pierwotną;
- 13) działalności powiązanej, o której mowa w art. 2 ust. 2a ustawy z dnia ... o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. Nr)**
3. W przypadkach, o których mowa w ust. 2, podmiot działający na rynku spożywczym lub na rynku materiałów i wyrobów przeznaczonych do kontaktu z żywnością jest obowiązany złożyć wniosek o wpis do rejestru zakładów.

Art. 69.

1. Minister właściwy do spraw zdrowia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa może określić, w drodze rozporządzenia, wymagania higieniczne w:

1) zakładach stosujących tradycyjne metody produkcji lub obrotu żywnością, w celu umożliwienia stosowania tych metod,

1a) gospodarstwach rolnych prowadzących działalność powiązaną, o której mowa w art. 2 ust. 2a ustawy z dnia ... o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. Nr)

2) zakładach zlokalizowanych w regionach szczególnych ze względu na położenie

PROJEKT

**PROPOZYCJA PRZEDSTAWIONA NA PODKOMISJI SEJMOWEJ
DS. SPRZEDAŻY BEZPOŚREDNIEJ** w dniu 13.03.2014

- opracowana przez EUROPEJSKI FUNDUSZ ROZWOJU WSI
POLSKIEJ przy współpracy z Kancelarią Prezydenta RP, Krajowych
Rad Izby Rolniczych, Małopolskiej Izby Rolniczej, Fundacji
Partnerstwo dla Środowiska, Polskiej Izbie Produktu
Regionalnego i Lokalnego oraz Związku Województw RP

geograficzne, w celu uwzględnienia potrzeb tych zakładów,

3) innych zakładach – wyłącznie w zakresie ich konstrukcji, organizacji i wyposażenia –
dostosowując te wymagania do wymogów określonych w załączniku II do rozporządzenia nr
852/2004 oraz mając na względzie wielkość zakładu, a także zapewnienie bezpieczeństwa
żywności i realizację celów rozporządzenia nr 852/2004.